**Обзор о результатах проверок отделов ЗАГС Новосибирской области за 1 полугодие 2013 года**

В течение 1 полугодия 2013 года Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области проведены плановые выездные проверки соблюдения законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния отделов ЗАГС Искитимского, Маслянинского, Новосибирского, Усть-Таркского, Черепановского районов, отделов ЗАГС Дзержинского, Ленинского, Первомайского, Советского, Центрального районов г. Новосибирска управления по делам ЗАГС Новосибирской области.

В ходе проверок отмечено, что, в основном, государственная регистрация актов гражданского состояния осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем, вынесено одно предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации по результатам проверки отдела ЗАГС Маслянинского района. Отмечено максимально полное оформление информационных стендов в местах для ожидания граждан в отделе ЗАГС Центрального района г. Новосибирска. Наименьшее количество замечаний по отделу ЗАГС Советского района г. Новосибирска.

В данном обзоре обобщены выявленные в 1 полугодии 2013 года нарушения при применении отделами ЗАГС Новосибирской области положений Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Закон), «Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999г. №432 (далее - Правила).

Общими, почти во всех актах проверок являются нарушения в части неверного указания реквизитов документов, подтверждающих факт государственной регистрации (номер, дата, серия документа, наименование медицинского учреждения, суда, вынесшего решение, наименование органа ЗАГС, в том числе сокращения слов), реквизитов записей актов гражданского состояния и заявлений граждан, ошибки в датах рождения лиц, в отношении которых составлены записи актов.

Так, в записи акта о рождении № 307 за 2011 г. отделом ЗАГС Маслянинского района дата рождения матери указана «**17** сентября 1994 г.», а в медицинском свидетельстве – «**19** сентября 1994г.»;

отделом ЗАГС Центрального района г. Новосибирска в записи акта № 76 о регистрации рождения от 25.01.2013 г. в графе 19 «Сведения об отце указаны на основании: указано *свидетельство об установлении отцовства*, запись акта № **12** от 25 января 2010 года, вместо «запись акта № **13**». В графе 10 «Основание для государственной регистрации расторжения брака» указано «совместное заявление супругов от 08.12.2011 г. № ***118***», а в заявлении «№ ***117***», в записи акта о заключении брака указан № «***1190***», а в заявлении № «***190***»;

при государственной регистрации смерти, в актовой записи отделом ЗАГС Черепановского района указана дата рождения лица, в отношении которого составлена актовая запись о смерти «20 ***декабря*** 1934», а в медицинском свидетельстве - «20 ***февраля*** 1934»;

в актовой записи об установлении отцовства № 48 за 2009 г. отдела ЗАГС Маслянинского района указано: *«Решение суда об установлении отцовства* ***Маслянинского судебного участка Новосибирской области***», однако, решение вынесено «***Маслянинским районным судом Новосибирской области***»;

в актовой записи о расторжении брака указано ***«решение о расторжении брака судебного участка Купинского района Новосибирской области»***, в то время как решение о расторжении брака вынесено ***«мировым судьей первого судебного участка Купинского района Новосибирской области»;***

отделом ЗАГС Усть-Таркского района в актовой записи о расторжении брака № 12 за 2010 г. указано, что решение мирового судьи о расторжении брака вынесено ***«15 февраля 2001 года»***, а в выписке из решения суда – ***«15 февраля 2010 года»***;

 в актовой записи отдела ЗАГС Черепановского района дата решения суда указана ***«11 октября 2009»***, а решение вынесено ***«22 октября 2009;***.

в графе 11 записи акта отдела ЗАГС Центрального района указано ***«отдел регистрации заключения брака – Дворец Бракосочетания г. Новосибирска управления по делам ЗАГС Новосибирской области»*** а в решении суда ***«отдел ЗАГС Ленинского района г. Новосибирска управления по делам ЗАГС Новосибирской области»***;

в записи акта о рождении отделом ЗАГС Дзержинского района г. Новосибирска неверно указано наименование медицинского учреждения, выдавшего медицинское свидетельство о рождении ребенка – «МБУЗ «Городской перинатальный центр», а медицинское свидетельство о рождении выдано МБУЗ Родильный дом № 6;

в значительном количестве актовых записей отделом ЗАГС Маслянинского района неверно указана организационно-правовая форма медицинского учреждения, выдавшего медицинское свидетельство о рождении – ОГУЗ, тогда как по печати «Государственное бюджетное учреждение здравоохранения» (ГБУЗ).

Сведения, обусловленные особыми обстоятельствами государственной регистрации, сведения о внесении исправлений и изменений, а также о выдаче свидетельств, справок, высылке копий актовых записей указываются не в графе 22 «Иные сведения и служебные отметки», а на свободных полях бланка, что в ряде случаев затрудняет прочтение ранее внесенных сведений, при этом графа 22 остается пустой (отделы ЗАГС Маслянинского района, Первомайского, Центрального районов г. Новосибирска).

В нарушение п.7 Правил имеет место сокращение слов. Так, отделом ЗАГС Усть-Таркского района в пп. «в» графы 10 записи акта за 2010 г. указано ***«фед. рай. суда».*** В графе 14 актовой записи о заключении брака указано ***«НСО», «суд. уч.»*** (отдел ЗАГС Новосибирского района). Отделом ЗАГС Маслянинского района в актовой записи № 128 за 2011 г. допущено сокращение слов «решение о расторжении брака мирового судьи судебного участка № 47 г. Якутска ***РС (Я)***.

 В соответствии с п. 19 Правил при внесении исправлений или изменений недопустимо наличие в записях актов гражданского состояния необоснованных и не заверенных в установленном порядке исправлений или изменений. Отделом ЗАГС Маслянинского района в графе 11 записи акта о расторжении брака № 35 за 2010 год от руки исправлен номер актовой записи с ***«20»*** на ***«19»***. Аналогичное нарушение имело место и при государственной регистрации смерти. Так, в графу 10 «Место смерти» от руки внесено дополнение ***«Российская Федерация»***; в графе 12 исправлена серия медицинского свидетельства (актовые записи №№ 131 за 2010 год, 60, 199 за 2011 год, 110 за 2012 год), дата выдачи документа (актовая запись № 39 за 2012 год).

**Государственная регистрация установления отцовства**

В нарушение п. 3 ст. 7 Закона в графе 17 отсутствовали подписи заявителей, и в 3 актовых записях в графе 18 так же отсутствовали подписи заявителей (отдел ЗАГС Маслянинского района).

Имеются расхождения в фамилии, указанной в записи акта и в заявлении. Так, отделом ЗАГС Новосибирского района в записи акта указана фамилия «Буркина», однако, согласно заявления фамилия заявительницы *«Яшанова»*.

На основании заявления об установлении отцовства Гусева В.В. и Гусевой О.Ф. отделом ЗАГС Ленинского района составлена актовая запись, и заявителями указаны Гусев В.В. и *Фомина О.Ф.*

В записи акта фамилия отца ребенка указана как «Зиняков», что не соответствует фамилии, указанной в совместном заявлении об установлении отцовства, где он указан как *«Като»* (отдел ЗАГС Первомайского района).

В нарушение п. 4 ст. 7 Закона актовые книги об установлении отцовства за 2010, 2011, 2012 годы отделом ЗАГС Маслянинского района сформированы в одну книгу.

**Государственная регистрация заключения брака**

В соответствии с п.1 ст. 29 Закона в записи акта о заключении брака указываются сведения о документе, подтверждающем прекращение предыдущего брака. Однако, в актовой записи и в заявлении о заключении брака отсутствуют сведения об органе ЗАГС, составившем запись акта о расторжении предыдущего брака (отдел ЗАГС Черепановского района).

В нарушение п. 4 Правил отделом ЗАГС Дзержинского района в графе 10 «Место жительства» не указано государство «Россия» или «Российская Федерация».

В соответствии с п.27 Правил указывается возраст лиц вступающих в брак на момент государственной регистрации. Отделом ЗАГС Дзержинского района в актовой записи № 361 от 2012 г. указан возраст невесты «40 лет», а на момент регистрации её возраст *«39 лет».*

 Подписи, подтверждающие отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, а также подписи в графе 12 должны соответствовать фамилиям, указанным в графе 1. В нарушение данного пункта Правил при проверке отдела ЗАГС Новосибирского района установлено, что подписи, подтверждающие отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, а также подписи в графе 12 не соответствуют фамилии, указанной в графе 1 записи о браке, а также подписи, указанной в заявлении о заключении брака.

**Государственная регистрация расторжения брака**

Согласно п. 3 ст. 169 СК РФ брак, расторгнутый в судебном порядке до 01 мая 1996 года, считается прекращенным со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния. Вместе с тем, отделом ЗАГС Дзержинского района при регистрации расторжения брака на основании решения суда от «*27 января 1983 года»* при составлении актовой записи № 164 от 28.03.2011 г. указана дата прекращения брака *«06 февраля 1983 года»*. Аналогичное нарушение имело место в отделе ЗАГС Маслянинского района.

В соответствии со ст. 31 Закона одним из оснований для государственной регистрации расторжения брака является совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, в котором указываются сведения, установленные п. 2 ст. 33 Закона. При государственной регистрации расторжения брака в запись акта о расторжении брака вносятся сведения в соответствии с документами, являющимися основанием для государственной регистрации. Отделом ЗАГС Советского района в случае неявки супруга вносятся только сведения о фамилии, имени, отчестве и дате рождения. Другие же сведения заполняются в день обращения этого супруга за получением первичного свидетельства о расторжении брака, согласно представленных документов на момент обращения, что не соответствует п. 1 ст. 37 Закона.

Отделом ЗАГС Новосибирского района составлена актовая запись о расторжении брака по взаимному согласию по заявлению Морковина О.А. и Козыревой Е.П. В графе 14 по невнимательности специалиста, осуществляющего регистрацию вместо заявителя Морковина О.А. указано «уполномоченное лицо Козырева Е.П.»

Отделом ЗАГС Усть-Таркского района в нарушение п. 32 Правил количество лет, обозначающих срок лишения свободы, в пп. «в» графы 10 записи акта о расторжении брака записан словами ***«три года шесть месяцев»***, а не цифрами.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.08.2008 г. № 189 (с изменениями от 06.04.2011 г. № 112) утверждена форма статистического отчета № 26 «Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния и органах ее осуществляющих», согласно которым данные предоставляются нарастающим итогом с начала года (по состоянию на\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_год (последнее число отчетного месяца). Однако на титульном листе сформированных статистических отчетов отделом ЗАГС Искитимского района указывались сведения отдельно за каждый квартал, в то время как, Управлением было направлено письмо в отделы ЗАГС № 650-01-56/35 от 16.11.2012 г. «Об устранении нарушений».

Нарушений законодательства по ст.9, ст.12 Закона не отмечалось.

Продолжают иметь место нарушения налогового законодательства Российской Федерации, несмотря на то, что во всех предыдущих обзорах и письмах управления обращалось на это внимание.

Так, в соответствии со ст. 333.17 НК РФ плательщиками государственной пошлины признаются организации и физические лица в случае, если они обращаются за совершением юридически значимых действий, предусмотренных гл. 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса РФ.

В нарушение данной нормы при регистрации акта об установлении отцовства принято заявление от Орехова Алексея Викторовича, а оплата госпошлины произведена от имени Орехова Ивана Алексеевича – ребенка, над которым устанавливается отцовство, и более того, ФИО указано уже после установления отцовства (отдел ЗАГС Ленинского района);

в отдел ЗАГС Первомайского района для государственной регистрации заключения брака обратились Федотова И.В. и Бахман Е.И., в платежном документе в качестве плательщика указано третье лицо Янов Н.А;

отделом ЗАГС Ленинского района принято заявление от Агарковой Татьяны Викторовны, а государственная пошлина за регистрацию оплачена Агарковой Ариной Викторовной. Аналогичное нарушение имело место в отделе ЗАГС Центрального района.

Отделом ЗАГС Центрального района к заявлению об установлении отцовства принята квитанция об оплате госпошлины, в которой неверно указаны реквизиты, и платеж в сумме 200 рублей перечислен за проставление апостиля. Аналогичные нарушения имели место в отделе ЗАГС Дзержинского района.

Кроме того, отделом ЗАГС Маслянинского района принята квитанция об оплате госпошлины уже после подачи заявления о расторжении брака!!!

Начиная с октября 2012 года по июнь 2013 года, в 7 из 12 актов проверок указано: «в соответствии с п. 1 ст. 20 Закона государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым, производится на основании *документа установленной формы о перинатальной смерти*, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. В нарушение данной нормы при регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым, в графе 9 в качестве основания указано *медицинское свидетельство о рождении».*

Если быть точным, то в записи акта указывалось не *медицинское свидетельство о рождении, а документ установленной формы о рождении* с реквизитами медицинского свидетельства о перинатальной смерти (тем не менее, акты отделами ЗАГС подписаны).

С начала 2012 года в программе имеется возможность автоматически выбирать основание для внесения сведений в графу 9 п.п. а) - *документ о перинатальной смерти.* Начиная с этого периода подобных замечаний быть не должно!

В этот же период в 3-х актах проверки (Заельцовский, Маслянинский и Первомайский ОЗАГС) из 12 проверенных отделов отражено: «в соответствии с п. 18 Правил в графе 22 «Иные сведения и служебные отметки» указываются сведения, обусловленные особыми обстоятельствами государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния. В большинстве случаев при государственной регистрации рождении ребенка, родившегося мертвым на основании ходатайства медицинской организации (п. 3 ст. 20 Закона) в графе 22 актовой записи указано «*Ребенок отказной*»; «кроме того приняты документы, не предусмотренные Законом (заявление о согласии на усыновление (удочерение)), п. 2 ст.129 Семейного Кодекса Российской Федерации, родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении». Полагаю, либо проверяющие выборочно проверяя записи актов о рождении, не увидели слова «*Ребенок отказной*», либо 9 отделов смогли объяснить наличие данных сведений, а 3 отдела – нет.

Приказом Росстата от 8 августа 2012 г. N 439 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИНСТРУМЕНТАРИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ТРАВМАТИЗМОМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ЕСТЕСТВЕННЫМ ДВИЖЕНИЕМ НАСЕЛЕНИЯ» утверждена и действует с отчета за январь 2013 года форма 1-РОД «Сведения о родившихся». В графе 23 сведения об отце указываются на основании: свидетельства о заключении брака – 1; свидетельства об установлении отцовства – 2; заявления матери – 3; другое (**отказной** или найденный (подкинутый) ребенок) – 7.

Данная форма предоставления органами ЗАГС сведений в Росстат, прошедшая стадию тестирования в электронном виде и графа «Дополнительная информация» в программном модуле «Находка ЗАГС» позволяют в настоящее время предоставлять информацию об отказных детях, не выводя её на бумажный носитель записи акта о рождении.

В связи с чем, в графе 22 актовой записи о рождении не нужно указывать сведения, что ребенок отказной, а отражать её только для статистики в электронном виде.

На основании изложенного, начальникам отделов необходимо:

1. усилить контроль за деятельностью специалистов и:

- при государственной регистрации актов гражданского состояния неукоснительно исполнять требования законодательства Российской Федерации;

- при заполнении бланков записей актов гражданского состояния соблюдать правила заполнения и наличие всех необходимых сведений;

- при приеме заявлений от граждан на регистрацию актов гражданского состояния и иные юридически значимые действия проверять правильность указания плательщика и уплаты государственной пошлины, разъяснять гражданам порядок заполнения квитанции, порядок возврата госпошлины;

2. провести занятия со специалистами отделов, обсудив изложенные в обзоре нарушения.